



**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

MIMH-934-20

**פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית מתאריך 9.2.2020**

**השתתפו:**

{ מ"מ יו"ר וחבר	אלעד גולדברג
{ סגן חשב	קרן קרדשוב
{ חברה	נועה ביק פלמבאום, עו"ד
{ חברה	שירלי אביבי

**דינה אסייג - מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים**

**לא נכחו:**

{ יו"ר	כפיר חן
{ חשב	רונן דוד

<b>הנדון</b>	<b>בקשה לאישור המשך התקשרות בפטור ממכרז עם קווי בזק לשנת 2020</b>
--------------	---

**רקע:**

הנושא עלה לדיון בוועדת המכרזים המשרדית בישיבתה בתאריך 27.3.19 ברשות המסים מותקנים מאות קווים של בזק, המשמשים הן להעברת שיחות והן כקווים לצורך מערכות כגון: אזעקה, התרעה, פתיחת דלתות, כיבוי אש, קריאת שעוני נוכחות וכו'. קווים אלה אינם עוברים דרך המרכזיות ומשמשים כקווים ישירים. קווים אלה הינם תשתית של בזק מאז ומתמיד והיא משמשת כספק יחיד לצורך השימוש בהם (תשלום עבור קווים ותעבורת השיחות בהם - פעימות מונה).

ההתקשרות כיום עבור הקווים הישירים כוללת את הרכיבים הבאים -

1. תשלום עבור קווים השייכים למכונות ביול, מערכות פריצה, מערכות גילוי אש, מעליות ואשר מייצרים שיחות מדי פעם. בקבוצה זו נכללים מרבית הקווים הישירים שבשימוש הרשות.
2. קווים ישירים ברמת מנהלים (סמנכ"לים בכירים ומנהלי יחידות) שיש להם טלפון עם קו ישיר ליד הטלפון החכם או קו ישיר המותקן כעורק בתוך המרכזיה ונמצא בתוך הטלפון החכם.
3. פקסים



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

4. קווי ADSL המיועדים לאינטרנט ולהתחברות מרחוק למרכזיות של בזק בינלאומי ללא ביצוע שיחות טלפון.
5. כל השיחות והחיובים עבור קווים ישירים/קווי ADSL.
- כאמור לעיל, מרבית מהקווים הישירים שבשימוש הרשות נכללים תחת הקטגוריה של קווים השייכים למכונות ביול, מערכות פריצה, מערכות גילוי אש ומעליות.
- עלות התשלום השנתית לבזק הכוללת בגין תעבורת השיחות בקווים ישירים אלה הינה 800,000 ₪ בתוספת מע"מ, בהתאם לחלוקה הבאה - 500,000 ₪ בתוספת מע"מ עבור אגף מס הכנסה ומיסוי מקרקעין ו- 300,000 ₪ לשנה בתוספת מע"מ עבור אגף מכס ומע"מ.
- נוכח האמור, הרשות נדרשת להתקשרות עם חברת בזק בפטור ממכרז כספק יחיד לצורך שימוש בקווים ישירים כמפורט להלן. בקשתו מתייחסת גם לאגף מס הכנסה ומסמ"ק וגם לאגף המכס ומע"מ.
- מר אלעד גולדברג מציין כי פנה להתייעצות בנושא עם יענקלה חן מחב' אגניקס, אשר מספקת לרשות שירותי ייעוץ בתחום הטלפוניה. מר יענקלה חן השיב כי רק חברת בזק מספקת ומתקינה קווים ישירים על כבלי זוגות המתאימים למערכות גילוי אש, פריצה, מעליות ומכונות ביול. החברות סלקום וחברת הוט מספקות קווים ישירים אבל על תשתית אינטרנט (כמו בבתי הפרטיים) ולא על כבלי זוגות ולכן לא ניתן להפעילם לטובת מערכות אלה.
- מסקנתו הייתה כי חברת בזק הינה ספק יחיד לקווים ישירים על כבלי זוגות.
- לפיכך, מרכזת ועדת המכרזים פרסמה פניה מס' 631156 במערכת מנוף, בפנייה פורסמה פנייתו של מר אלעד גולדברג, מנהל אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה, פנייה זו התבססה על חוות דעתו המקצועית של יעקב חן מחב' אגניקס, החברה אשר זכתה במכרז פומבי 2/18 לאספקת שירותי יעוץ תכנון ותיאום והפעלת מוקד תקלות בתחום התקשורת.
- מועד הגשת ההשגות נקבע ל 21.3.19, מאחר ועד למועד זה לא הוגשו השגות הוועדה מתבקשת לאשר את בזק כספק יחיד לקווים ישירים למתן השירות.
- נוכח האמור ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 27.3.19 המליצה בפני ועדת הפטור לאשר את ההתקשרות לשנת 2019 בעלות כוללת של 800,000 ₪ לכלל הרשות.
- עו"ד אורי קלינר יועמ"ש רשות המסים וחבר וועדת הפטור המשרדית ביקש לקבל הבהרות להמלצת הוועדה המשרדית.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

נוכח האמור, ולאחר בחינה של אלעד גולדברג, מנהל אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה מול יענקלה חן מחב' אגניקס רק חב' בזק מספקת ומתקינה קווים ישירים על כבלי זוגות המתאמים למערכות גילוי אש, פריצה, מעליות, מכונות ביול ומערכות אלו חייבות להמשיך ולפעול ולהתריע על אירוע בהפסקת חשמל ולכן הפעילות מול בזק הכרחית, גם מערכת הביול עובדת הקו ישיר, אך אין מדובר במערכת מבצעית.

בהתייחס לקווים הישירים למנהלים וסמנכ"לים לתפיסתו של מול יענקלה חן, מחב' אגניקס, מומלץ לבטלם, מר אלעד גולדברג שותף לדעתו.

נוכח האמור, ולאחר קבלת הבהרות אלו סברה עו"ד אפרת שונרי כי ברמה המשפטית, קיימת התרשמות שאכן חב' בזק הינה ספק יחיד לצורך ביצוע ההתקשרות במלואה, קרי הן לקווים בהם עושים שימוש במערכות הפריצה, כיבוי וביול והן לקווים בהם עושים שימוש בלשכות סמנכ"לים/מנהלי יחידות.

הקווים האמורים הם קווים אנלוגיים שלא עוברים דרך מרכזיה (ומשכך לא תלויים במערכת חשמלית/אינטרנט).

קווים אלה מסופקים רק על ידי חברת בזק, ללא תלות בשאלה מה השימוש שנעשה בהם. כלומר, אם המשרד רוצה קו אנלוגי, הגורם היחיד שעמו הוא יכול להתקשר לצורך כך הוא חברת בזק.

הוועדה גם עמדה בהליך אשר נקבע בתקנות חובת המכרזים לצורך אישור פטור לספק יחיד, ובמסגרת זו הציגה חוות דעת של הגורם המקצועי אשר אישר שחברת בזק הינה ספק יחיד וכן פרסמה במערכת מנו"ף הודעה על כוונתה להתקשר עם החברה בפטור ממכרז כספק יחיד (לא הוגשו השגות בעקבות פרסום זה).

ברמה המנהלית, עו"ד שונרי – זינגר שותפה לדעתו של אלעד גולדברג שאין הצדקה להמשיך ולהתקשר עם חב' בזק לצורך הקווים בלשכות סמנכ"לים/מנהלי יחידות.

בעוד שביחס למערכות כיבוי, פריצה וביול, קיימת הצדקה לחיבורן לקו אנלוגי, שכן באופן שכזה, התקשורת עם המערכות אינה תלויה בנפילות חשמל/בעיות ברשת האינטרנט, אינה מוצאת הצדקה דומה ביחס לקווים בלשכות הסמנכ"לים/מנהלי יחידות.

נוכח נסיבות אלה, וועדת המכרזים המשרדית מיום 23.10.19 אישרה להאריך את ההתקשרות ב- 3 חודשים נוספים עד סוף דצמבר 2019 וזאת לאחר שמר גולדברג אלעד הציג בפני הוועדה את המיפוי שנערך ואת עמדת הנהלת הרשות.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

### תמונת מצב עכשווית :

גבי סיגל לוי האמונה על הנושא במחלקה מעדכנת את מרכזת ועדת המכרזים כי במסגרת מיפוי זה בוטלו כ- 400 קווים אשר לא היו בשימוש המערכות.

גבי לוי, מרכזת משאבים חומריים, מציינת כי בתום המיפוי כאמור נותרו 130 קווים אשר יש הצדקה להאריך את ההתקשרות את ההתקשרות בגינם כספק יחיד ובכללם לקווי ביטחון, פריצה וקווים למכונות ביול.

גבי לוי מצרפת לבקשתה את התייחסותם של הגורמים המקצועיים, מתייחסת לקווי ביטחון, פריצה וגילוי אש - מר קובי קרודו -מנהל אגף א ביטחון וסייבר מציין כי קווי בזק הם הקווים המתחברים למערכות פריצה וגילוי אש, מבדיקה שערך הסתבר כי שאר חברות התקשרות למעשה משתמשות בתשתית בזק וקווי טלפון אינטרנטים ומעדיפות שלא להתעסק עם חיבור קווים משלהם למערכות אלו, כמו כן, משיחה שערך עם נציגי G1 קווי בזק הם הקווים הבלעדיים שלא נופלים בעת הפסקות חשמל ( נקודה לנקודה ) והמועדפים בשל אמינותם.

וכן את חו"ד של מוטי כץ מחב' אי או אס החב' אשר נותנת לרשות שירותי ס למכונות הביול הממוקמות במשרדי הרשות ברחבי הארץ ואשר אינן נתמכות במרכזיות הדיגיטליות ולכן מצריכות תקו ישיר.

בנוסף לאמור גבי לוי מצרפת את חו"ד של מר יענקלה חן מחב' אגניקס לטענתו חברת בזק הינה מונופול בין חברות התקשרות להתקנה והפעלה של קווים ישירים שאינן IP וקווי ביזנט לצפייה במצלמות.

השימוש בקווים ישירים אילו מתבסס על קבלת מתח לקווים ממתגי בזק ולכן בהפסקות חשמל, אין כל בעיה למערכות הגילוי אש, פריצה, חדרי מצב, פקסים, להמשיך ולפעול. אין לחברת בזק הוראת שעה להפעלת קווים ישירים.

כל משרדי הממשלה ללא יוצא מן הכלל ממשיכים לפעול מול חברת בזק כאשר הם מנתקים את הקווים הישירים בהם אין צורך.

בהמשך לקבלת חשבוניות בזק עם פירוט הקווים והעלויות, אדאג לבצע בדיקה לקווים בהתאם לרישומים שיש בידי מהאתרים השונים

כולל ביצוע בדיקות לקווים שלהם אין רישומים ואשלח המלצות לביטול והקפאת קווים להם אין צורך.

לפיכך, ממליץ להמשיך את ההתקשרות מול חברת בזק.



## מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

נוכח האמור לעיל, גב' סיגל מציינת בפני חברי הוועדה כי התשלום הוא עבור שימוש בקווים ישירים ובהתאם למחירון המעודכן של חב' בזק. הועדה מתבקשת לאשר הארכת ההתקשרות כספק יחיד עם בזק עבור הקווים הישירים, היקף ההתקשרות המבוקש הינו 120,000 ₪ לתקופה.

### דיון:

1. תקנה 3(29) לתח"מ קובעת כי ניתן לאשר פטור ממכרז בהתקשרות עם ספק יחיד, אשר לפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות.
2. תקנה 3א לתח"מ מחייבת פרסום הודעה במערכת מנוף על כוונת הרשות להתקשר עם ספק כספק יחיד ולאפשר לכל גורם אשר סבור כי קיים ספק אחר אשר מסוגל לבצע את ההתקשרות לפנות בהשגה, וזאת בטרם לקבלת החלטת הפטור.
3. תקנה 3א(ג) לתח"מ קובעת כי ועדת הפטור המשרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד בלא פרסום הודעה כאמור או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור, ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור (בהתקשרות עד 1,000,000 ₪).
4. כמו כן, הוועדה סברה כי גם פרסום הודעה במערכת "מנוף" על כוונת הרשות להתקשר עם חברת "בזק" כאמור לעיל, לא יעלה גורמים נוספים אשר יכולים לבצע את השירות האמור, שכן בהתאם לאמור רק חב' בזק יכולה לתת קווים ישירים.
5. לאור האמור, הועדה ממליצה להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד עם חברת "בזק" לצורך אספקת קווים ישירים כמפורט לעיל.
6. כמו כן, סבורה הוועדה כי קיימים נימוקים מיוחדים, אשר מכוחם רשאית וועדת הפטור המשרדית, לאשר את ההתקשרות בלא פרסום הודעה על כך במערכת מנוף.


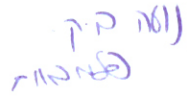

### הוחלט:

1. נוכח האמור, ובנסיבות הקיימות בהן הרשות אינה יכולה להישאר ללא שירות זה חברי הוועדה ממליצים בפני ועדת הפטור המשרדית להאריך את ההתקשרות עם חב' בזק כספק יחיד עבור הקווים הישירים.
2. תקופת ההתקשרות תהא לשנת 2020



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

דף חתימות: בקשה לאישור התקשרות כספק יחיד עם בזק לשנת 2020

חברה	חברה	חברה	מ"מ יו"ר וחבר	
שירלי אביבי	קרן קרדשוב	נועה ביק-פלמבאום	אלעד גולדברג	שם
				חתימה

ערכה: דינה אסייג- מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה


פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מיום

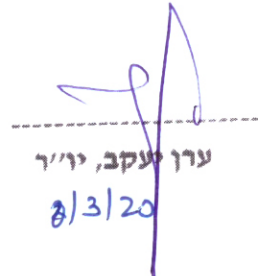
ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה את הבקשה ואת המסמכים המצ"ב  
מאשרת:

1. להאריך את ההתקשרות בפטור מכרז עם חב' בזק לאספקת קווים ישירים.
2. תקופת ההתקשרות עם בזק כספק יחיד למתן השירות תהא לשנת 2020.
3. היקף ההתקשרות תעמוד על 120,000 ₪ כולל מע"מ

האישור בהתאם לתקנות 3(29) ו 3א(ג) לתח"מ

  
רונן דוד, חבר

  
עו"ד אורי קלינר, חבר

  
ערן יעקב, יו"ר  
8/3/20

כתבה: דינה אסייג מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת המכרזים



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרוטוקול ועדת מכרזים מספר \_\_\_\_\_ מתאריך 9/2/20

שם הספק הזוכה: ניצק החברה הישראלית למקדשיות כל"מ

נושא ההתקשרות קניין ישיבים

מס' חברה/ ע.מ./ אחר 520031931

החלטה

יש לפרט בהחלטה את הנושאים הבאים:

1. סיווג ההתקשרות- לפי תקנה \_\_\_\_\_ לתקנות חובת המכרזים.
2. תוקף ההסכם מתאריך 9/2/20 עד תאריך 31/12/20.
3. היקף שעות (במידה ורלוונטי) \_\_\_\_\_
4. סך היקף ההתקשרות 120.000 ש"ח. האגף
5. פריט התחייבות 05520324
6. האם נדרשת ערבות א תוקף הערבות \_\_\_\_\_.
7. האם נדרש ביטוח א.
8. מספר מנו"ף לביצוע ההתקשרות \_\_\_\_\_.

הערות נוספות:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

תאריך \_\_\_\_\_ חתימת מרכז/ת ועדת המכרזים ע